

Europe's Global Gateway policy: The European response to BRI in Africa

SITRASS10 Lomé

Federico Antoniazzi

federico.antoniazzi@enpc.fr

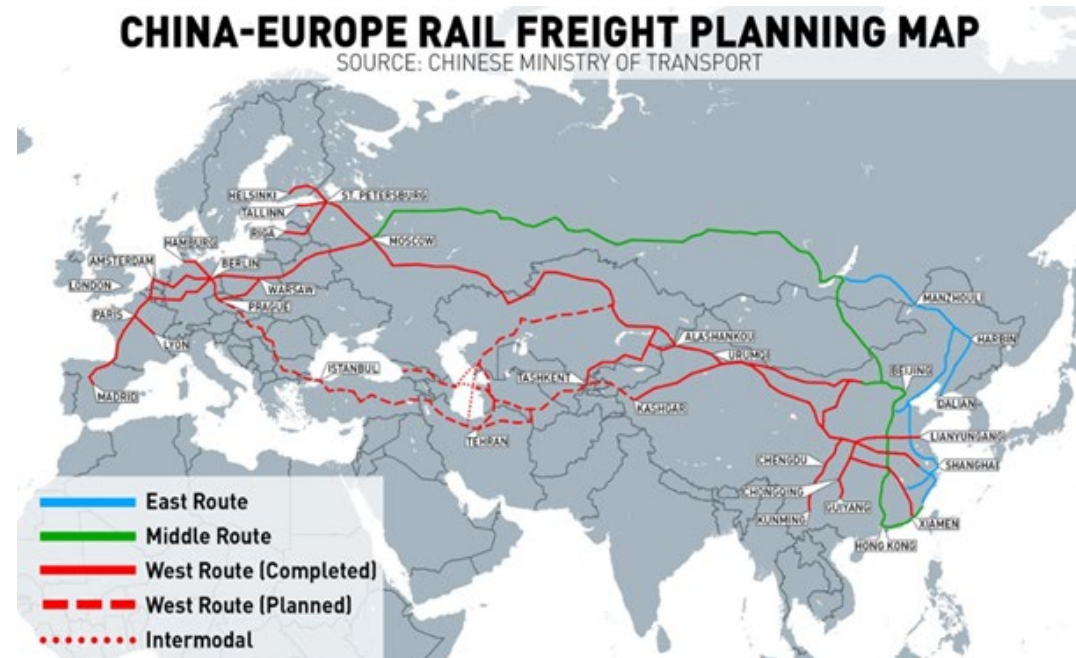
Sommaire

- Origine et définition de la Belt and Road Initiative (BRI)
- Développement des corridors des transports en Afrique
- Global gateway: ambition Européenne et realpolitik
- Discussion

Origine et définition de la Belt and Road Initiative (BRI)

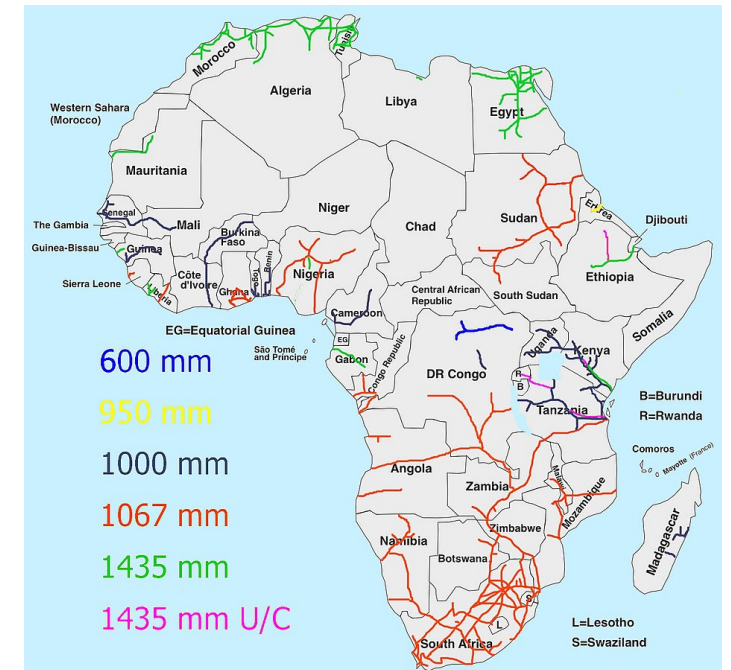
- Initiative chinoise officialisée en 2013*
- Initialement focalisée sur les corridors de transport terrestres et maritimes euro-asiatiques
- Visant à développer des projets d'infrastructure à travers des prêts octroyés par la China Exim Banque pour la construction de ports, routes, chemins de fer, etc.
- Politique qui trouve ses origines dans la diplomatie économique et politique de la République Populaire de Chine depuis les années soixante-dix (construction de la ligne ferroviaire Tazara)

*Cristina Constantinescu; Michele Ruta. How Old is the Belt and Road Initiative? Long Term Patterns of Chinese Exports to BRI Economies. World Bank MTI Practice Notes, December 2018, Number 6



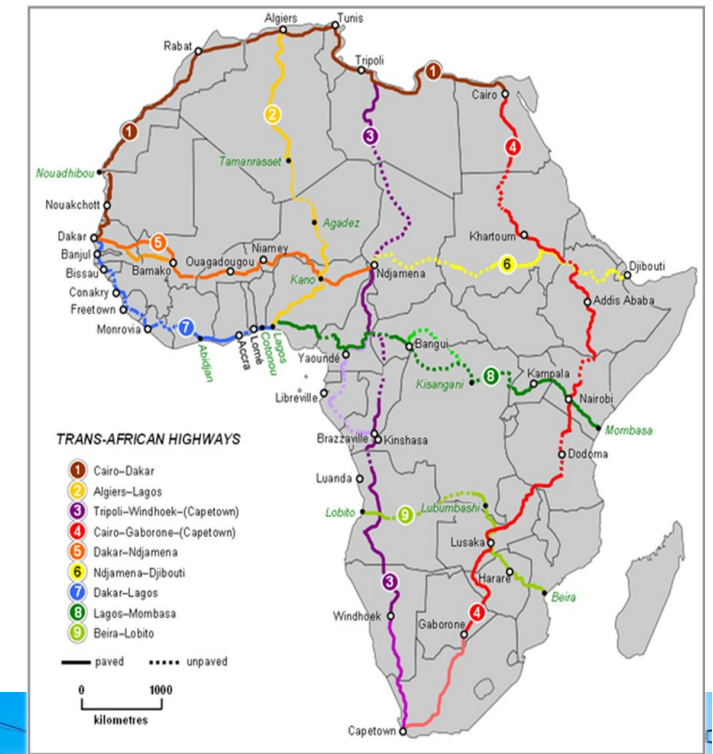
Développement des corridors des transports en Afrique

- Réseaux de transport hérités pour la plupart de l'époque coloniale, privilégiant l'exploitation des ressources minières et la connexion avec les ports maritimes au détriment des connexions régionales
- Les réseaux ferroviaires se caractérisent par des différences en terme d'écartement (distance entre les deux fils de rails) qui limitent l'interopérabilité et l'émergence d'une industrie du transport à l'échelle du continent
- La dimension politique et historique a souvent marquée le développement et les choix en matière d'investissements avec l'arrivée des projets à écartement standard (standard gauge) promus par la Chine depuis le début des années deux-mille (Kenya, Ethiopie, Nigeria, etc.)



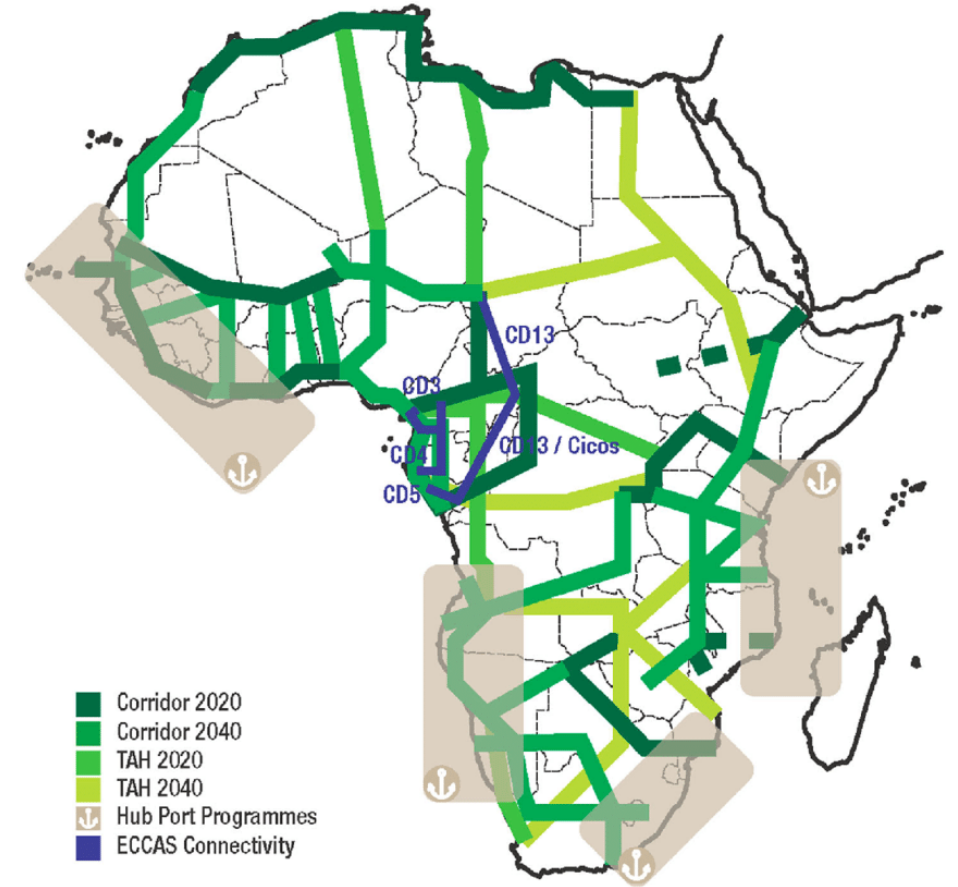
Développement des corridors des transports en Afrique

- Soutien des bailleurs de fonds (Banque Mondiale, AFD, AfDB, etc.) à travers des initiatives régionales (PIDA) afin de favoriser la création d'un espace économique régional
- Politiques de soutien parfois contradictoires (choix politiques, rationalité économique) avec des avancés plus ou moins réussies
- Forte implication des puissances économiques (Russie, Turquie, Chine, UE, USA) avec des logiques stratégiques parfois revisitée (Opposition des blocs dans les années 60-90)



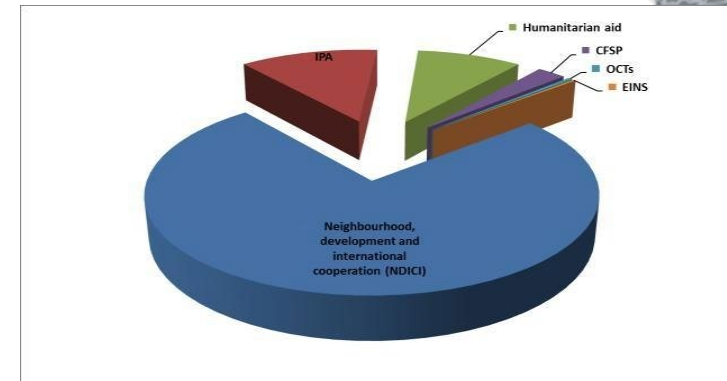
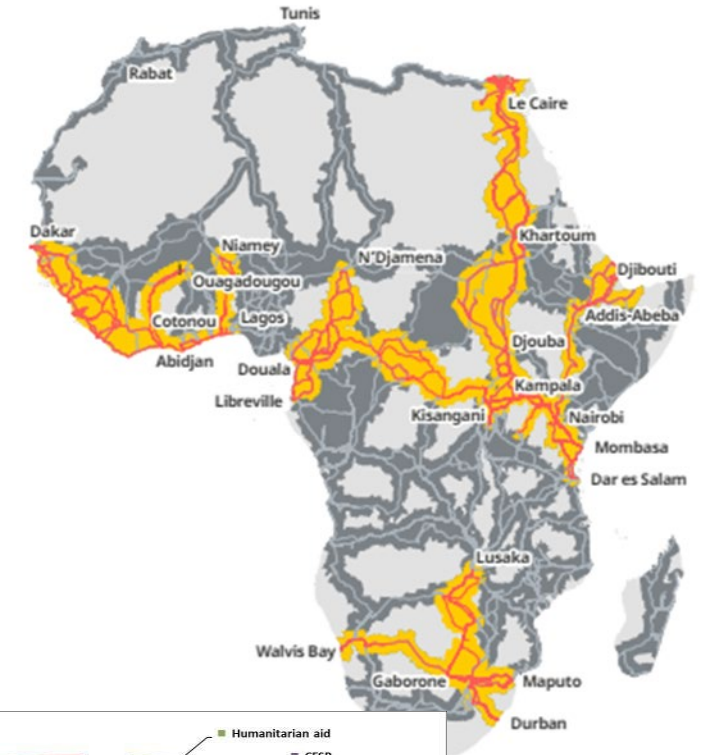
Développement des corridors des transports en Afrique

- La question environnementale devient urgente compte tenu du taux de croissance et d'urbanisation accélérés dans la plupart des Pays africain
- La question énergétique est davantage critique avec une compétition accrue entre les puissances économiques pour l'accès à des ressources critiques (revers de la médaille de la transition écologique)



Global gateway: ambition Européenne et realpolitik

- Le Global Gateway est une initiative de la Commission Européenne (CE) qui se caractérise par plusieurs « nouveautés »:
 - Un rôle assumé par la CE dans la politique étrangère et extérieur de la UE à l'échelle globale
 - Une compétition accrue avec les autres puissances, dont la Chine (mais également la Russie, Turquie, USA)
 - Une part importante de l'investissement institutionnel auprès des bailleurs des fonds
 - La mise en place de relations économiques dans le commerce extérieur et l'accès à des ressources stratégiques.



Global gateway: ambition Européenne et realpolitik

- Le Global Gateway présente également certaines ambiguïtés et limitations
 - Un manque d'ambition en terme d'investissement (300 milliards d'euros, dont la moitié par effet « levier » du secteur privé) avec un faible taux de décaissement sur le terrain;
 - Le manque de coordination entre les initiatives bilatérales, les « shifts » de priorité (Brexit, Lobito, etc.);
 - Le manque de sélectivité entre les projets et les priorités géographiques (Asie, Amérique Latine, Afrique)

Discussion

- Emergence d'une zone de libre échange à l'échelle du continent Africain
- Repositionnement stratégique de certains acteurs (USA, Chine, Russie) et émergence de nouveaux acteurs (Inde, Arabie Saudite)
- Tensions autour de l'accès à des ressources critiques (lithium, cobalt, cuivre) ainsi que des chaînes logistiques (Canal de Suez)
- Efficacité des investissements et volonté de soutenir les secteurs économiques et industriels en Europe (par exemple la filière ferroviaire)

Bibliographie

1. Cristina Constantinescu; Michele Ruta. How Old is the Belt and Road Initiative? Long Term Patterns of Chinese Exports to BRI Economies. *World Bank MTI Practice Notes*, December **2018**, Number 6.
2. Serge Michel; Michel Beuret ; Paolo Woods. La Chinafrique: Pékin à la conquête du continent noir. Pluriel, **2010**.
3. Sebastian Horn ; Bradley C. Parks; Carmen M. Reinhart; Christoph Trebesch. China as an International Lender of Last Resort. *AidData*. March **2023**, Working Paper 124.
4. Marta Marson; Elena Maggi; Matteo Scacchi. Financing African infrastructure: The role of China in African railways. **2021**. *Research in Transportation Economics* 88. <https://doi.org/10.1016/j.retrec.2021.101111>
5. Justin Yifu Lin; Yan Wang. China's Contribution to Development Cooperation: Ideas, Opportunities and Finances. *Fondation pour les études et recherches sur le développement international (FERDI)*, Clermont-Ferrand, France. January **2015**. Working paper 119.
6. Jérôme Lombard ; Olivier Ninot ; Benjamin Steck. Corridors de transport en Afrique et intégration territoriale en questions. Alia Gana. La régionalisation du monde. Construction territoriale et articulation global/local. Karthala, 2014, pp. 253-272. <https://doi.org/10.3917/kart.gana.2014.01.0253>
7. Sergio Oliete Josa.; Francesc Magrinya. Patchwork in an interconnected world: the challenges of transport networks in Sub-Saharan Africa. *Transport Reviews* 38(4). **2018**. <https://doi.org/10.1080/01441647.2017.1414899>
8. Richard G. Bullock. Results of railway privatization in Africa. *World Bank transport paper*. **2005**. Available online: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/506951468010473980/pdf/360050AFR0TP80Rail0concessions01PUBLIC1.pdf> (accessed on 4 September 2023).
9. Transport Global Practice. 2020. Modern Railway Services in Africa: Building Traffic – Building Value. Washington, DC: World Bank, License: Creative Commons Attribution CC by 3.0.
10. Halland, Håvard, John Beardsworth, Bryan Land, and James Schmidt. **2014**. Resource Financed Infrastructure: A Discussion on a New Form of Infrastructure Financing. *World Bank Studies*. Washington, DC: World Bank. doi:10.1596/978-1-4648-0239-3. License: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO.
11. Marcelo Blumenfeld; Wendy Wemakor; Labib Azzouz; Clive Roberts. Developing a New Technical Strategy for Rail Infrastructure in Low-Income Countries in Sub-Saharan Africa and South Asia. *Sustainability* **2019**, 11, 4319; [doi:10.3390/su11164319](https://doi.org/10.3390/su11164319)
12. Jacob Mardell. Global Gateway. *International Politik Quarterly*. **2022**. Available online: <https://ip-quarterly.com/en/global-gateway> (accessed on 4 September 2023).
13. Svea Koch, Niels Keijzer and Mark Furness. The European Union's Global Gateway should reinforce but not replace its development policy. *The Current Column* 27 February **2023**. German Institute of Development and Sustainability (IDOS), Bonn, Germany.
14. European Commission. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank: The Global Gateway. **2021**.
15. European Commission. Towards an enhanced Africa-EU Cooperation on Transport and Connectivity. *Report by the Task Force on Transport and Connectivity*. **2020**.
16. European Commission. Statement by President von der Leyen on the Global Gateway, Brussels, 1 December **2021** (STATEMENT/21/6522).
17. Mikaela Gavas; Samuel Pleeck. The EU's Global Gateway Is Not a Ground-breaking Plan for Domination in Global Infrastructure. Centre for Global Development. **2021**. Available online: <https://www.cgdev.org/blog/eus-global-gateway-not-groundbreaking-plan-domination-global-infrastructure> (accessed on 4 September 2023).
18. Regulation (EU) **2021**/947 of the European Parliament and of the Council of 9 June 2021 establishing the Neighborhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe.
19. Andrea Moreschi. The EU Global Gateway: The narrow path between relevance and invisibility. *Observer Research Foundation*. **2021**. Available online: <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-eu-global-gateway> (accessed on 4 September 2023).
20. The European Bank for Reconstruction and Development (EBRD): Sustainable transport connections between Europe and Central Asia. *Final Report* Submitted on 16/06/2023.
21. Frederick Kliem. Europe's Global Gateway: Complementing or Competing With BRI?. *The Diplomat*. **2021**. Available online: <https://thediplomat.com/2021/12/europes-global-gateway-complementing-or-competing-with-bri> (accessed on 4 September 2023).
22. European Commission. Joint Statement from the European Union and the United States, New Delhi, 9 September **2023** (STATEMENT/23/4419).